

Утвержден коллегиальным органом,
осуществляющим оценку эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
в ФГУП «Почта Крыма»
(протокол от 18.12. 2023 № 1/2023)

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ ФГУП «ПОЧТА КРЫМА» ЗА 2023 ГОД

I. Общие положения.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта Крыма» принят приказ ФГУП «Почта Крыма» от 18.02.2019 № 72 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГУП «Почта Крыма», которым закреплены основные положения организации обеспечения соответствия деятельности ФГУП «Почта Крыма» требованиям антимонопольного законодательства и профилактики возможных нарушений (антимонопольный комплаенс).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В настоящее время в ФГУП «Почта Крыма» реализуются мероприятия по совершенствованию функционирования антимонопольного комплаенса.

Внедрение во ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса способствовало, с одной стороны, повысить уровень знаний о возможных рисках и способах их устранения, и, с другой, снизить административную ответственность в том случае, если такой риск все же наступил. Система антимонопольного регулирования обеспечивает эффективное функционирование экономических отношений ФГУП «Почта Крыма» с другими хозяйствующими субъектами и снижение рисков правонарушений. Наряду с установлением юридической ответственности профилактической мерой в этой сфере выступает комплаенс-система.

С целью выполнения указанных требований, во ФГУП «Почта Крыма» выполнены следующие процедуры:

1) утверждено Положение об антимонопольном комплаенсе приказом ФГУП «Почта Крыма» от 18.02.2019 № 72 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГУП «Почта

Крыма»», а также определено уполномоченное должностное лицо, которое на постоянной основе проводит:

а) анализ на наличие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности предприятия за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов предприятия;

в) анализ проектов нормативных правовых актов предприятия;

г) мониторинг и анализ практики применения предприятием антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3) определен коллегиальный орган, состоящий из трёх должностных лиц, который не реже одного раза в год должен осуществлять оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса путём утверждения и направления в Минцифры России доклада об антимонопольном комплаенсе, предоставленного уполномоченным должностным лицом.

Уполномоченным лицом по антимонопольному комплаенсу осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма»;

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- проведены рабочие совещания отдела по правовым вопросам, контрактной службы, отдела безопасности, группы транспортного обеспечения и группы материально-технического обеспечения департамента по имущественным вопросам, отдела розничных товаров департамента по почтовому бизнесу с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков;

- проведены семинары-совещания с участием уполномоченных должностных лиц департаментов и персонала при директоре ФГУП «Почта Крыма», в ходе которого состоялось обсуждение методики описания в документации предмета конкурентной закупки (предмета договора), корректного формирования ответов на запросы участников закупки, оптимальных методов определения начальной (максимальной) цены закупки и других вопросов, связанных с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 23 Положения об антимонопольном комплаенсе, уполномоченное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения

ключевых показателей эффективности функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 24 Положения об антимонопольном комплаенсе, информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с пунктом 25 Положения об антимонопольном комплаенсе, Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 26 Положения об антимонопольном комплаенсе, Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 22.12.2022 № 897 утверждён и исполнен план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год, на основании которого выполнялись следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за отчётный период текущего года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел);
- анализ проектов и действующих локальных нормативных правовых актов;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков;
- оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- ознакомление заинтересованных структурных подразделений с требованиями антимонопольного комплаенса;
- утверждение приказом ФГУП «Почта Крыма» от 18.12.2023 №1041 Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2024 год и последующие годы;
- составление доклада об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

В целях оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ФГУП «Почта Крыма» на 2023 год обновлена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса, утверждённая приказом ФГУП «Почта Крыма» от 03.10.2023 №753.

В результате анализа определены следующие ключевые показатели эффективности функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» за последние три года составил значение «90»;
- коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов ФГУП «Почта Крыма» составил значение «1»;
- коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах ФГУП «Почта Крыма» составил значение «1»;
- доля сотрудников ФГУП «Почта Крыма», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составило значение «1».

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка).

2.1. Методические рекомендации.

С целью оценки рисков нарушения ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) уполномоченным лицом ФГУП «Почта Крыма» был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным лицом применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 - 2011 Методы оценки риска;
- ГОСТ Р 51901.23 - 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;
- Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент - Принципы и руководства;
- ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков, при использовании Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (ФГУП «Почта Крыма») за

предыдущий год (подпункт «а» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе);

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов ФГУП «Почта Крыма» (подпункты «б» и «в» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе);

- практику применения ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России) (подпункт «г» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе).

2.2. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП «Почта Крыма».

С целью проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП «Почта Крыма» уполномоченным лицом были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы данные по количеству решений ФАС России по жалобам на Заказчика по закупкам за 2023 год;

- проанализированы данные о причинах удовлетворения принимаемых территориальным органом ФАС России решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства;

- проанализированы предложения от структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма».

2.2.1. За отчетный период территориальным органом ФАС России (Крымским УФАС России) было возбуждено 1 дело по жалобе лица на действия ФГУП «Почта Крыма» при осуществлении закупок по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, по которому принято решение о признании жалобы на действия Заказчика необоснованной, а именно, согласно решению Крымского УФАС России от 23.01.2023 №082/07/18.1-11/2023реш, рассмотрев жалобу ООО «Н-ТЕГРА» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении «Поставка серверов ФГУП «Почта Крыма»» (извещение № 32212004962), при проведении аукциона по мнению заявителя заказчиком нарушены его права и законные интересы, выраженные в установлении в документации в описании обязательных параметрах требуемых характеристик товаров Сервер Тип 1 и Сервер Тип 2 конкретных показателей вместо указания словосочетаний «не более», «не менее» и т.д. Однако комиссия Крымского УФАС России указало, что данные требования не ограничивают конкуренцию и обусловлены потребностью заказчика. Более того, возможность поставки товара с установленными в Техническом задании документации о закупке характеристиками подтверждается предоставленными коммерческими предложениями трех производителей товара: Kraftway Trusted, Аквариус, DEPO Storm. Решение не обжаловалось. Решение комиссии подтвердило правовую позицию ФГУП «Почта Крыма» о применении технических характеристик на

основе реальных рыночных предложений по закупаемому товару, исходящих от большинства предложений.

2.2.2. За 2023 год были внесены в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма» следующие изменения:

2.2.2.1. Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 06.06.2023 № 469 был разделён подпункт 18 пункта 306 закупки у единственного поставщика на две части во избежание двойственного толкования относительно применения условия обязательного проведения заказчиком независимой оценки: во всех случаях или только по договору на приобретение недвижимого имущества.

Ранняя редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

18) заключается договор аренды недвижимого имущества, земельного участка, заключается договор на приобретение недвижимого имущества, при условии обязательного проведения заказчиком независимой оценки и отсутствии иного объекта недвижимости с аналогичными характеристиками в необходимом районе;»

Новая редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

18) заключается договор аренды недвижимого имущества, земельного участка;

38) заключается договор на приобретение недвижимого имущества, при условии обязательного проведения заказчиком независимой оценки и отсутствии иного объекта недвижимости с аналогичными характеристиками в необходимом районе».

Были приведены в соответствие подпункт 27 пункта 306 и пункт 261.

Ранняя редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

27) осуществление конкурентной закупки, которое не привело к заключению договора в связи с отсутствием заявок, или отклонением всех заявок, или уклонением всех участников, обязанных заключить договор, от заключения договора, *а также если конкурентная закупка признана несостоявшейся и заявка на участие в такой конкурентной закупке только одного участника закупки, не отклонена, и договор заключается с таким участником*».

Новая редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

27) Осуществление конкурентной закупки, которое не привело к заключению договора в связи с отсутствием заявок, или отклонением всех заявок, или уклонением всех участников, обязанных заключить договор, от заключения договора».

Ранняя редакция: п. 261: «В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной такой заявки, либо по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссия отклонила все заявки, либо участник *конкурса*, обязанный заключить договор, уклонился от заключения договора, заказчик вправе провести новую закупку, в том числе заключить договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Положением».

Новая редакция: п. 261: «В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной такой заявки, либо по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссия отклонила все заявки, либо участник *аукциона*, обязанный заключить договор, уклонился от заключения договора, заказчик вправе провести новую закупку, в том числе заключить договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Положением».

2.2.2.2 Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 22.06.2023 № 511 был уточнён подпункт 34 пункта 306.

Ранняя редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

34) заключается договор на закупку результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным соответствующим правоустанавливающим документом (патентом, свидетельством).

Новая редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

34) заключается договор на закупку результатов интеллектуальной деятельности, *в том числе услуг по поддержке модификации и развития*, у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным соответствующим правоустанавливающим документом (патентом, свидетельством).

2.2.2.3 Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 09.11.2023 № 901 был дополнен подпунктом 39 пункт 306 в следующей редакции:

Новая редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

39) осуществления закупки товаров, работ, услуг, которые производятся по уникальной технологии либо обладают уникальными свойствами; разработка информационной системы (программного обеспечения, CRM систем и такого плана) в целях удовлетворения индивидуальных потребностей и обеспечения деятельности предприятия.

2.2.2.4 В связи с уникальностью программного продукта, действующего в предприятии и требующего обновления, Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 24.11.2023 № 952 был дополнен подпунктом 40 пункт 306 в следующей редакции:

Новая редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

40) заключается договор на оказание комплекса услуг по сопровождению и доработке действующих программных продуктов с Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное государственное унитарное предприятие «Российские сети вещания и оповещения».

Однако, в дальнейшем было принято решение откорректировать вышеуказанный подпункт с целью снизить риск нарушения законодательства о защите конкуренции, при этом оставив смысл подпункта, и Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 28.11.2023 № 961 был изменён подпункт 40 пункта 306 и изложен в следующей редакции:

Новая редакция: п.306: «Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в следующих случаях:

40) заключается договор в случае ранее осуществленной закупки у какого-либо Поставщика (Подрядчика, Исполнителя), при определении, что у того же Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) должны быть произведены новые закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, в целях обеспечения эффективности первоначальной закупки с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика.

2.2.2.5 С целью упорядочивания толкования некоторых положений закупочной деятельности (о порядке формирования НМЦД, увеличения объёма закупки по торгам и другое), Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 06.12.2023 №1003 были внесены следующие изменения:

Ранняя редакция: РАЗДЕЛ 5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ДОГОВОРА

Новая редакция: РАЗДЕЛ 5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ДОГОВОРА, ЦЕНЫ ДОГОВОРА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ (ИСПОЛНИТЕЛЕМ, ПОДРЯДЧИКОМ), МАКСИМАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ЦЕНЫ ДОГОВОРА

Ранняя редакция: п.30: «Определение и обоснование НМЦД осуществляется заказчиком до размещения соответствующего извещения о закупке в единой информационной системе, а при заключении договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) – до даты заключения соответствующего договора».

Новая редакция: п.30: «Определение и обоснование НМЦД, максимального значения цены договора осуществляется заказчиком до размещения соответствующего извещения о закупке в единой информационной системе».

Ранняя редакция: Первый абзац п.32: «Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в определении НМЦД на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг».

Новая редакция: Первый абзац п.32: «Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦД, и заключается в определении НМЦД на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг».

Ранняя редакция: п.41: «При наличии государственного регулирования цен (постановления, приказы, иные нормативные правовые акты органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного регулирования цен в соответствующей сфере) стоимость закупаемой продукции не должна превышать такие цены (тарифы). При наличии государственного регулирования цен в виде установленного порядка (структуры, механизма) формирования цены расчет НМЦД выполняется в соответствии с данным порядком (структурой, механизмом)»

Новая редакция: п.41: «Определение и обоснование цены договора с единственным поставщиком осуществляется заказчиком до даты заключения соответствующего договора посредством одного или нескольких методов (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод), описанных для расчета НМЦД в п.п.32-36 настоящего раздела Положения.

В случае невозможности применения для определения цены договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) указанных методов, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование цены договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) заказчик включает обоснование невозможности применения указанных методов.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Используя данный метод для осуществления закупки у единственного поставщика, после сбора достаточного количества источников информации о ценах, договор заключается с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предложившим наименьшую стоимость товаров, работ, услуг.

Обоснование расчета цены договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется до даты заключения договора, оформляется в произвольной форме и должно содержать сведения, указанные в

п. 39 настоящего раздела Положения».

Ранняя редакция: п.42: «В случае закупки продукции, предоставление которой (включая выполнение работ, оказание услуг) может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, цена договора устанавливается, исходя из соответствующих цен органа исполнительной власти или подведомственных ему учреждений, предприятий».

Новая редакция: п.42: «При наличии государственного регулирования цен (постановления, приказы, иные нормативные правовые акты органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного регулирования цен в соответствующей сфере) стоимость закупаемой продукции не должна превышать такие цены (тарифы). При наличии государственного регулирования цен в виде установленного порядка (структуры, механизма) формирования цены расчет НМЦД выполняется в соответствии с данным порядком (структурой, механизмом).

В случае закупки продукции, предоставление которой (включая выполнение работ, оказание услуг) может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, цена договора устанавливается, исходя из соответствующих цен органа исполнительной власти или подведомственных ему учреждений, предприятий».

Ранняя редакция: п.80: «Заказчик вправе установить в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требования, указанные в пункте 78 настоящего Положения¹ к лицам, привлекаемым поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в целях исполнения договора, заключенного по результатам закупки».

Новая редакция: п.80: «Заказчик вправе:

- установить в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требования, указанные в пункте 78 настоящего Положения к лицам, привлекаемым поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в целях исполнения договора, заключенного по результатам закупки;
- проверять соответствие участников закупки, требованиям установленным пунктом 78 настоящего Положения, при этом не вправе возлагать на участников закупки обязанность документально подтверждать

¹ непроведение ликвидации участника; неприостановление деятельности участника; отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам; обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности и другое

соответствие данным требованиям».

Ранняя редакция: пп. 1 п.316: «При заключении и исполнении договора изменение существенных условий договора, а также цены договора или единицы товара (работы, услуги), количества товара, объемов работ (услуг), обязательств сторон и сроков их исполнения, условий поставки и оплаты, гарантийных условий, условий обеспечения исполнения договора, ответственности сторон, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением следующих случаев:

1) при исполнении договора по соглашению сторон допускается изменение не более чем на 10 процентов объема поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг (отдельных видов товаров, работ, услуг), на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор, с пропорциональным изменением цены договора.

Новая редакция: пп. 1 п.316: «При заключении и исполнении договора изменение существенных условий договора, а также цены договора или единицы товара (работы, услуги), количества товара, объемов работ (услуг), обязательств сторон и сроков их исполнения, условий поставки и оплаты, гарантийных условий, условий обеспечения исполнения договора, ответственности сторон, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением следующих случаев:

1) при исполнении договора по соглашению сторон допускается: изменение не более чем на 10 процентов объема, поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг (отдельных видов товаров, работ, услуг), на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор, с пропорциональным изменением цены договора; увеличение не более чем на 10 процентов максимального количества (объема), товаров, работ, услуг, который может быть закуплен в рамках договора с пропорциональным изменением максимального значения цены договора.»;

Ранняя редакция: п.343: «При проведении закупки с единичными расценками в качестве НМЦД указывается цена за максимальное количество (объем) товаров, работ, услуг, который может быть закуплен в рамках договора, или лимит (бюджет), выделенный на такую закупку (максимальное значение цены договора)».

Новая редакция: п.343: «При проведении закупки с единичными расценками в качестве НМЦД указывается максимальное значение цены договора, которое определяется как цена за максимальное количество (объем) товаров, работ, услуг, который может быть закуплен в рамках договора, или лимит (бюджет), выделенный на такую закупку (максимальное значение цены договора)»

На основании вышеизложенного, в результате совместной работы соответствующих структурных подразделений с контрактной службой требования в Положении о закупке стали ещё более достижимы и понятны для всех участников закупки. Кроме того, в отчётном году каждый член комиссии независимо выражал своё мнение при принятии соответствующего решения с учётом недопущения конфликта интересов. Любое мнение члена комиссии выносилось на обсуждение, при этом привлекался инициатор соответствующей закупки (руководитель группы или отдела), который также выражал своё мнение по допуску заявок участников в процессе рассмотрения комиссией по закупке первых частей заявок на участие в торгах. В результате комиссией принимались взвешенные решения, которые значительно снизили число жалоб в ФАС от участников закупки по сравнению с прошлым годом. Ответственные подразделения при подготовке документации о закупке придерживались принципами доступности и лёгкости в понимании участниками закупки условий к требованию закупаемых товаров, работ, услуг, что позволило снизить уровень нарушения антимонопольного законодательства.

2.2.3. С целью обеспечения единообразия применения антимонопольного законодательства, структурным подразделениям аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» в 2023 году были даны разъяснения по следующим темам:

- о порядке применения в новых условиях Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», когда ФАС разъяснил о том, что ранее товарами российского происхождения считались страны производители, входящие в ВТО, то сейчас – исключительно ЕАЭС (Россия, Казахстан, Республика Беларусь, Армения и Киргизская Республика);

- согласования крупных доходных сделок в соответствии с требованием статьи 23 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 N 161-ФЗ в условиях отсутствия в 2023 году протокола комиссии Минцифры России по координации и контролю подведомственных ей организаций относительно определения на следующий год предельного размера крупной сделки, не требующей согласования с Минцифры России;

- проведение закупок с неизвестным объёмом, если заказчик не может рассчитать потребность в любых товарах, работах или услугах, с использованием трёх видов цен: цену за единицу, сумму цен единиц и максимальное значение цены контракта;

- условия проведения закупок по Постановлению Правительства РФ от 22.08.2022 N 1478 «Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с

муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации², Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;

- осуществление контроля над установлением в проектах договоров срока оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, который должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке. В тоже время, при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке), в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Кроме этого, постоянным регулятором антимонопольного комплаенса в ФГУП «Почта Крыма» выступают следующие документы:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», утвержденное приказом ФГУП «Почта Крыма» от 29.09.2022 № 613 (с изменениями от 06.12.2023), в соответствии с Законом о закупке, который устанавливает и регулирует порядок осуществления закупок для нужд ФГУП «Почта Крыма»;

- Порядок формирования документов, согласования и проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма» для осуществления

² п.8 ст. 2 Федерального закона от 26.07.2017 N 187-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"

закупочной деятельности, утвержденный приказом ФГУП «Почта Крыма» от 12.10.2022 № 664, принятый с целью повышения эффективности закупочной деятельности ФГУП «Почта Крыма», где особое внимание уделено методике формирования технической документации и технико-экономического обоснования целесообразности и сведений о закупке, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и порядку согласования крупной сделки с Минцифры России;

- Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждённый приказом ФГУП «Почта Крыма» от 05.06.2018 №305 (с изменениями в перечень от 27.09.2022), во исполнение Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями).

2.3. Анализ локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Локальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов ФГУП «Почта Крыма» актам более высокой юридической силы.

Проводимые отделом по правовым вопросам и контрактной службой аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» правовой и антикоррупционный анализ локальных нормативных актов ФГУП «Почта Крыма» направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным и региональным законодательством или противоречащих им, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовом анализе проводится правовая оценка формы локального акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции структурного подразделения, принявшего локальный акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, ознакомления (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия локального акта требованиям юридической

техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования локального акта анализируются на соответствие основам конкурентной политики и антимонопольного законодательства Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод участников в сфере предпринимательской деятельности.

При проведении правового анализа проектов локальных нормативных правовых актов отдел по правовым вопросам и контрактная служба аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» проводит антикоррупционный анализ каждой нормы проекта локального нормативного акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к физическим и юридическим лицам, и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Также, с целью реализации антикоррупционной политики и принятия соответствующих мер, ФГУП «Почта Крыма» включает в проекты договоров раздел об антикоррупционной оговорке.

Антикоррупционная оговорка является одной из мер по противодействию коррупции, но требует волеизъявления обеих сторон и одна из сторон может выразить желание не указывать эту оговорку в договоре, поскольку это ее право.

В случае если заключение договора в соответствии с законодательством Российской Федерации является для ФГУП «Почта Крыма» крупной сделкой, то такой договор заключается только после согласования с Минцифры России в порядке, предусмотренном приказом Минцифры России от 24.06.2014 №171 «О создании комиссии по координации и контролю деятельности подведомственных Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организации» (с изменениями от 22.08.2017 № 417). При рассмотрении вопросов о согласовании сделок и иных решений в Минцифры России ФГУП «Почта Крыма» руководствуется протоколами комиссии по результатам рассмотрения вопросов о согласовании крупных сделок и иных решений предприятия.

2.4. Анализ регулирования тарифов на услуги связи

Тарифы на услуги общедоступной почтовой связи подлежат государственному регулированию в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 N 126-ФЗ и иным законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Перечень услуг общедоступной почтовой связи, тарифы на которые регулируются государством, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

ФГУП «Почта Крыма» приказом ФСТ России от 19.11.2014 № 2007-с включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, в раздел 1 "Услуги общедоступной почтовой связи" под регистрационным номером 91-1-1 и, следовательно, является субъектом естественных монополий в области почтовой связи на территории Республики Крым и города Севастополя.

Согласно статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»:

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии;

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Учитывая изложенное, ФГУП «Почта Крыма» осуществляет деятельность по предоставлению услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей, простых, заказных, с объявленной ценностью) на территории Республики Крым и города Севастополя в условиях естественной монополии.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ФГУП «Почта Крыма» занимает доминирующее положение на рынке услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей, простых, заказных, с объявленной ценностью) на соответствующей территории.

Государственное регулирование тарифов на услуги связи (за исключением регулирования тарифов на универсальные услуги связи) должно создавать условия, обеспечивающие операторам связи компенсацию экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг связи, и возмещение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании услуг связи, тарифы на которые устанавливаются государством.

ФГУП «Почта Крыма» вправе оказывать дополнительные платные услуги клиентам в соответствии с условиями заключаемых договоров, учитывая положения статьи 18 Федерального закона «О почтовой связи» от 17.07.1999 N 176-ФЗ, предусматривающей, что организации федеральной почтовой связи

осуществляют оказание иных услуг почтовой связи и иную деятельность, разрешенную законодательством Российской Федерации.

Тарифы на дополнительные услуги, не являющиеся универсальными услугами почтовой связи, устанавливаются ФГУП «Почта Крыма» самостоятельно, с учётом установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, и оказываются на договорной основе в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, например такие как: наклеивание марок на почтовое отправление или уведомление работником ОПС; составление описи вложения ценного письма и ценной бандероли; франкирование письменной корреспонденции с нанесением оттиска ГЗПО; предоставление письменной справки получателю о регистрируемом почтовом отправлении, почтовом переводе и другие услуги, которые оказываются по желанию клиента.

ФГУП «Почта Крыма» обеспечивает оказание иных услуг на договорной основе, тарифы на которые не регулируются государством: осуществляет распространение печатных изданий, доставку и выдачу пенсий, пособий и других выплат целевого назначения, прием платы за коммунальные услуги, прием платы за товары (услуги), выплату наличных денежных средств с использованием пластиковых карт и иную деятельность, разрешенную законодательством Российской Федерации.

Указанные тарифы на почтовые услуги опубликованы и поддерживаются в актуальном виде на официальном сайте ФГУП «Почта Крыма» в сети Интернет.

За отчётный год указанной деятельности дела о нарушении ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства в указанной сфере отсутствуют.

III. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании перечня комплаенс-рисков предприятием учитывались такие факторы, как сфера (направление) деятельности организации федеральной почтовой связи, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства. При определении уровня риска учитывались факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства, поэтому на постоянной основе проводился мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, по итогам которого до структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» своевременно доводилась информация об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики.

На основании вышеизложенного, ФГУП «Почта Крыма» имеет низкий уровень комплаенс-рисков.

Директор ФГУП «Почта Крыма»



Е.Г. Принь

**КОЛЛЕГИАЛЬНЫЙ ОРГАН,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ОЦЕНКУ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА
В ФГУП «ПОЧТА КРЫМА»**

ПРОТОКОЛ

«18» декабря 2023 года

№1/2023

г. Симферополь, Республика Крым

Участники:

члены комиссии коллегиального органа,
осуществляющего оценку эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в
ФГУП «Почта Крыма»

Чуева В.А., Любарский А.В.,
Василенко Н.А., Троценко Я.В.

I. Рассмотрение доклада уполномоченного лица по внедрению, координации работы и контролю за исполнением в 2023 году в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса.

1. Принять к сведению с учётом предложений членов комиссии коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГУП «Почта Крыма».

2. Рекомендовать контрактной службе ФГУП «Почта Крыма» при определении целей и задач осуществляемой закупки в предприятии учитывать замечания по сделкам, согласованным комиссией Минцифры России по координации и контролю деятельности подведомственных Минцифры России организаций.

II. Рассмотрение проекта итогового доклада коллегиального органа ФГУП «Почта Крыма» об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

1. Утвердить.

Председатель комиссии
коллегиального органа, осуществляющего
оценку эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса в ФГУП «Почта Крыма»

«18» декабря 2023 года

«18» декабря 2023 года

«18» декабря 2023 года

В.А. Чуева

(подпись)

А.В. Любарский

(подпись)

Н.А. Василенко

(подпись)

Я.В. Троценко