

Утвержден коллегиальным органом,
осуществляющим оценку эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
в ФГУП «Почта Крыма»
(протокол от 22.12. 2022 № 1/2022)

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ ФГУП «ПОЧТА КРЫМА» ЗА 2022 ГОД

I. Общие положения.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01.03.2019 принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (далее - План мероприятий («дорожная карта»)), предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») (в том числе Минцифры России), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Приказом Минцифры России от 07.12.2018 № 675 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в Минцифры России утверждено Положение об организации в Минцифры России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Минцифры России.

Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 18.02.2019 № 72 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГУП «Почта Крыма» в ФГУП «Почта Крыма» утверждено Положение об организации во ФГУП «Почта Крыма» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса во ФГУП «Почта Крыма» (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положение об антимонопольном комплаенсе подготовлено в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р и на основании Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Антимонопольный комплаенс – это система мер и процедур, направленных на предупреждение и минимизацию антимонопольных рисков. Целью указанного механизма является выработка в предприятии культуры неприятия антимонопольных правонарушений, по аналогии с антикоррупционной политикой.

Внедрение во ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса поспособствовало, с одной стороны, повысить уровень знаний о возможных рисках и способах их устранения, и, с другой, снизить административную ответственность в том случае, если такой риск все же наступил. Система антимонопольного регулирования обеспечивает эффективное функционирование экономических отношений ФГУП «Почта Крыма» с другими хозяйствующими субъектами и снижение рисков правонарушений. Наряду с установлением юридической ответственности профилактической мерой в этой сфере выступает комплаенс-система.

С целью выполнения указанных требований, во ФГУП «Почта Крыма» выполнены следующие процедуры:

- 1) утверждено положение об антимонопольном комплаенсе;
- 2) определено уполномоченное должностное лицо, которое на постоянной основе проводит:
 - а) анализ на наличие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности предприятия за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов предприятия;
 в) анализ проектов нормативных правовых актов предприятия;
 г) мониторинг и анализ практики применения предприятием антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3) определен коллегиальный орган, состоящий из трёх должностных лиц, который не реже одного раза в год должен осуществлять оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса путём утверждения и направления в Минцифры России доклада об антимонопольном комплаенсе, предоставленного уполномоченным должностным лицом.

Уполномоченным лицом по антимонопольному комплаенсу осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма»;

- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

- проведены рабочие совещания отдела по правовым вопросам, контрактной службы, отдела безопасности, группы транспортного обеспечения и группы материально-технического обеспечения департамента по имущественным вопросам, отдела розничных товаров департамента по почтовому бизнесу с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков;

- проведены семинары-совещания с участием уполномоченных должностных лиц департаментов и персонала при директоре ФГУП «Почта Крыма», в ходе которого состоялось обсуждение методики описания в документации предмета конкурентной закупки (предмета договора), корректного формирования ответов на запросы участников закупки, оптимальных методов определения начальной (максимальной) цены закупки и других вопросов, связанных с реализацией мероприятий антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 23 Положения об антимонопольном комплаенсе, уполномоченное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 24 Положения об антимонопольном комплаенсе, информация о достижении ключевых показателей эффективности

функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с пунктом 25 Положения об антимонопольном комплаенсе, Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 26 Положения об антимонопольном комплаенсе, Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

На 2022 год в ФГУП «Почта Крыма» утверждён и исполнен план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков:

- проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за отчётный период текущего года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел);
- анализ действующих локальных нормативных правовых актов;
- проведение анализа проектов локальных нормативных правовых актов;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- разработка Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2023 год;
- мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков;
- разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- ознакомление заинтересованных структурных подразделений с требованиями антимонопольного комплаенса;
- составление доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ФГУП «Почта Крыма» на 2022 год действует Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного комплаенса.

В результате анализа приведены следующие достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ФГУП «Почта Крыма»:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» по сравнению с предыдущим годом составляет 0,5 (ноль целых пять десятых).

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2021}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» по сравнению с 2021 годом;

КН2021 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» в 2021 году было выявлено 2;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» в отчетном периоде было выявлено 4.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» под нарушением антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма» понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении ФГУП «Почта Крыма» антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом ФГУП «Почта Крыма» предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом ФГУП «Почта Крыма» предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

- доля проектов локальных нормативных правовых актов ФГУП «Почта Крыма», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составляет нуль;

- доля локальных нормативных правовых актов ФГУП «Почта Крыма», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составляет нуль;

- доля сотрудников ФГУП «Почта Крыма», с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составляет сто целых.

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков (аналитическая справка).

2.1. Методические рекомендации.

С целью оценки рисков нарушения ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) уполномоченным лицом ФГУП «Почта Крыма» был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным лицом применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 - 2011 Методы оценки риска;
- ГОСТ Р 51901.23 - 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;
- Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент - Принципы и руководства;

- ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков, при использовании Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти (ФГУП «Почта Крыма») за предыдущий год (подпункт «а» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе);
- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов ФГУП «Почта Крыма» (подпункты «б» и «в» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе);
- практику применения ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России) (подпункт «г» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе).

2.2. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП «Почта Крыма».

С целью проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП «Почта Крыма» уполномоченным лицом были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы данные по количеству решений ФАС России по жалобам на Заказчика по закупкам за 2022 год;
- проанализированы данные о причинах удовлетворения принимаемых территориальным органом ФАС России решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства;
- проанализированы предложения от структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ФГУП «Почта Крыма».

2.2.1. За отчётный период территориальным органом ФАС России (Крымским УФАС России) были возбуждены дела по жалобам лиц на действия ФГУП «Почта Крыма» при осуществлении закупок по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

2.2.1.1. Приняты семь решений о признании жалоб на действия Заказчика необоснованными:

1) согласно решению Крымского УФАС России от 19.04.2022 №082/07/18.1-488/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «ОАЗИС» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении «Поставка макаронных изделий» (извещение №32211289843), при проведении аукциона по мнению заявителя заказчиком нарушены его права и законные интересы, выраженные в установлении в документации минимальных параметров объема товара не менее 450 грамм и оставшегося срока годности товара не менее 90%.

Однако комиссия Крымского УФАС России пришло к выводу, что указанные требования не ограничивают конкуренцию и обусловлены потребностью заказчика. Решение не обжаловалось.

2) согласно решению Крымского УФАС России от 28.04.2022 №082/07/18.1-505/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «ОАЗИС» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении «Поставка изделий консервированных и приготовленных из мяса» (извещение №32211297105), при проведении аукциона по мнению заявителя заказчиком нарушены его права и законные интересы, выраженные в установлении в документации минимальных параметров объема товара не менее 525 грамм, требований к упаковке (жестяная банка с легковскрываемой крышкой с кольцом) и оставшегося срока годности товара не менее 90%, а также склады Заказчика для отгрузки товара не зарегистрированы в системе «Меркурий».

Однако комиссия Крымского УФАС России пришло к выводу, что указанные требования не ограничивают конкуренцию и обусловлены потребностью заказчика, а также информация об отсутствии складов в системе «Меркурий» не подтвердилась.

3) согласно решению Крымского УФАС России от 30.05.2022 №082/07/18.1-665/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «СМП СИТИ СТРОЙ» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту ОПС Ялта 2, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Ялта, ул. Сеченова, 14» (извещение №32211370126), при проведении аукциона Заказчик отклонил заявку № 4 ООО «СМП СИТИ СТРОЙ» по причине неверного указания участником параметров в пункте 24 таблицы технического задания, которые противоречат ГОСТ 32415-2013. Рабочая температура для класса эксплуатации ХВ и 1 указана 60°C, а правильным будет указание рабочей температуры 20°C для класса эксплуатации ХВ и рабочей температуры 60°C для класса эксплуатации 1.

Комиссия Крымского УФАС России пришло к выводу, что указанные требования обусловлены потребностью заказчика и спецификой объекта закупки, не противоречат закону о закупках. Решение не обжаловалось.

4) согласно решению Крымского УФАС России от 09.08.2022 №082/07/18.1-882/2022реш, рассмотрев жалобу ИП Васиной Юлии Геннадьевны на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Приобретение тележек-контейнеров» (извещение №32211551218), согласно документации о закупке, в случае если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Данное требование указано в абз. 2 и 3 п.26.8 Положения о закупке. ИП Васина Ю.Г. возражала и считала их незаконными со ссылкой на судебную практику по рассмотрению арбитражных дел по указанному вопросу согласно законодательства о контрактной системе закупок 44-ФЗ.

Комиссия Крымского УФАС России пришла к выводу о необоснованности указанной жалобы. Решение не обжаловалось.

5) согласно решению Крымского УФАС России от 23.08.2022 №082/07/18.1-957/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «Элитстрой 2015» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту ОПС Полтавка, расположенного по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, с. Полтавка, ул. Центральная, д 4» (извещение № 32211609095), согласно документации о закупке, в случае если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Данное требование указано в абз. 2 и 3 п.26.8 Положения о закупке. ООО «Элитстрой 2015» возражало и считало их незаконными со ссылкой на судебную практику по рассмотрению арбитражных дел по указанному вопросу согласно законодательства о контрактной системе закупок.

Комиссия Крымского УФАС России пришла к выводу о необоснованности указанной жалобы. Решение не обжаловалось.

6) согласно решению Крымского УФАС России от 23.08.2022 №082/07/18.1-958/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «Элитстрой 2015» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту ОПС Новопавловка, расположенного по адресу: Республика Крым, Красноперекопский район, с. Новопавловка, ул. Набережная, д 4-а» (извещение № 32211609043), согласно документации о закупке, в случае если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки

заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Данное требование указано в абз. 2 и 3 п.26.8 Положения о закупке. ООО «Элитстрой 2015» возражало и считало их незаконными со ссылкой на судебную практику по рассмотрении арбитражных дел по указанному вопросу согласно законодательства о контрактной системе закупок.

Комиссия Крымского УФАС России пришло к выводу о необоснованности указанной жалобы. Решение не обжаловалось.

7) согласно решению Крымского УФАС России от 05.10.2022 №082/07/18.1-1054/2022реш, рассмотрев жалобу ИП Беседина Дениса Викторовича на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту системы отопления автотранспортного участка, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Батурина, 15» (извещение №32211631037), закупочной комиссией была допущена заявка №2, которую заявитель считает допущенной неправомерно. Однако, ранее комиссией Крымского УФАС в рамках рассмотрения дела №082/07/18.1-982/2022 была рассмотрена жалоба ООО «Сервис-Строй» (заявка №2) на неправомерные действия Заказчика по отклонению заявки.

Комиссия Крымского УФАС России пришло к выводу о необоснованности указанной жалобы. Решение не обжаловалось.

2.2.1.2. Приняты четыре решения о признании жалоб обоснованными и нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках:

1) согласно решению Крымского УФАС России от 01.09.2022 №082/07/18.1-968/2022реш, рассмотрев жалобу ИП Брагиной Марины Викторовны на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение работ по установке систем видеонаблюдения» (извещение № 32211571179), комиссия Крымского УФАС России установила, что ИП Брагина Марина Викторовна во вторых частях выгрузила в ЕИС документы, в составе которых был документ с техническими характеристиками поставляемого ею товара, не предусмотренного Документацией о закупке в первых и вторых частях. В первых частях рассмотрения заявок от участников закупки требовалось выражение согласие на поставку товара, указанного в техническом задании документации о закупке. Во вторых частях рассмотрения заявок участнику-победителю требовалось подтвердить свой опыт по аналогичным закупкам. Больше никаких других документов от участников не требовалось в соответствии с требованиями Положения о закупке. Закупочная комиссия признала заявку ИП Брагиной М.В. соответствующей требованиям документации о закупке и направило ей договор для подписания. ИП Брагина М.В. вернула договор с протоколом разногласий, которым указала, что готова поставить товар эквивалентный тому, который предусмотрен документацией о закупке. Более того, она указала, что об эквивалентном товаре сообщила ФГУП

«Почта Крыма» заранее во вторых частях рассмотрения заявок в отдельном документе при выгрузке документов в ЕИС. ФГУП «Почта Крыма» рассмотрело протокол разногласий и установило несоответствие параметров эквивалентного товара параметрам, указанных в техническом задании, поэтому отклонило протокол разногласий и заново направило договор ИП Брагиной М.В. на подписание. Не согласившись с данным решением, ИП Брагина М.В. подала жалобу в Крымский УФАС, который в своём решении сделал следующие выводы: Заказчик, установив во вторых частях рассмотрения заявок несоответствие предлагаемого к поставке товара техническим характеристикам, должен был отклонить заявку ИП Брагиной М.В., что в конце концов выразилось в нарушении Заказчиком пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, где при закупке товаров заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Крымский УФАС устно пояснил, что участник может быть отклонён на всех стадиях закупки, по аналогии с Законом о контрактной системе 44-ФЗ. Решение не обжаловалось.

2) согласно решению Крымского УФАС России от 09.09.2022 №082/07/18.1-982/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «Сервис Строй» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту системы отопления автотранспортного участка, расположенного по адресу: Республика Крым, г.Симферополь, ул. Батурина, 15» (извещение № 32211631037), комиссия Крымского УФАС России установила, что:

- в пункте 4 заявки заявитель указал «класс покрытия радиатора I, волнистость покрытия допускается», что является недостоверными сведениями, так как согласно п. 5.5 ГОСТ 31311-2005 качество покрытия поверхностей, видимых при эксплуатации отопительных приборов должно быть не ниже «класса IV по ГОСТ 9.032, согласно п. 2.1 ГОСТ 9.032, волнистость покрытия для I класса покрытия не допускается»;

- в пункте 7 заявки заявитель указал «Тип электрода Э42,Э46,Э42А, содержание серы в наплавленном металле 0,030%», что не соответствует требованиям документации, в инструкции которой установлено, что в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз, за исключением случаев, когда знак «.» применяется в качестве части математического показателя (дробь и т.п.)). В соответствии с этим участнику необходимо было указать показатель «Содержание серы в наплавленном металле» для каждого типа электрода.

Антимонопольным органом сделан вывод, что, несмотря на соблюдение Заказчиком Положения о закупке при установлении параметров соответствия объекта закупки, установленное требование к материалам, которые

используются исполнителем, при выполнении работ являются избыточными и в совокупности с инструкцией создает предпосылки для нарушения прав участников, ввиду неправомерного отклонения. Комиссия Крымского УФАС посчитало, что инструкция по заполнению заявки сложна для восприятия, излишне запутанная, а установленное требование к материалам, которые используются исполнителем при выполнении работ, являются избыточными и в совокупности с инструкцией создают предпосылки для нарушения прав участников ввиду неправомерного отклонения. Решение не обжаловалось.

3) согласно решению Крымского УФАС России от 09.09.2022 №082/07/18.1-983/2022реш, рассмотрев жалобу ИП Беседина Дмитрия Викторовича на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту системы отопления автотранспортного участка, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Батурина, 15» (извещение № 32211631037), комиссия Крымского УФАС России установила, что закупочная комиссия Заказчика ФГУП «Почта Крыма» в первых частях признала заявку №3 ИП Беседина Д.В. несоответствующей требованиям документации, где участник указал «Олифа льняная, сорт первый, цвет по йодометрической шкале не темнее 1600 мг.», что является недостоверным сведениям, так как согласно п.1.4 ГОСТ 7931-96 для олифы льняной, первого сорта, цвет по йодометрической шкале должен быть не темнее 400 мг, а показатель цвет по йодометрической шкале должен быть не темнее 1600 мг установлен для олифы конопляной. Комиссия Крымского УФАС отметила следующее: в своей заявке ИП Беседин Д.В. выразил свое согласие на участие в закупке на условиях документации и указал, что предлагаемые материалы соответствуют нормативным документам, в том числе Олифа соответствует ГОСТ 7931-76, однако указать конкретные характеристики, а именно цвета олифы по йодометрической шкале участник объективно не имеет возможности, поскольку данный показатель определяется в результате испытаний в лабораториях, сам участник закупки не имеет указанного товара в наличии, не является производителем товара, при этом как следует из аукционной документации по позиции 6 «Олифа» потребностям заказчика удовлетворяет в любом случае цвет по йодометрической шкале не темнее 1600. Также и в аукционной документации заказчик устанавливает требования о соответствии товара ГОСТам, в том числе ГОСТ 7931-76. Таким образом, участник, предоставляя свое согласие на участие в закупке, подтверждает, что расходные материалы будут соответствовать показателям установленным соответствующим ГОСТам.

Антимонопольным органом сделан вывод, что, несмотря на соблюдение Заказчиком Положения о закупке при установлении параметров соответствия объекта закупки, установленное требование к материалам, которые используются исполнителем, при выполнении работ являются избыточными и в совокупности с инструкцией создает предпосылки для нарушения прав участников, ввиду неправомерного отклонения. Комиссия УФАС исходит из

того, что требования к предмету закупки должны соответствовать предмету закупки и иметь прямую связь с итоговым результатом. Требования должны быть понятны для любого потенциального участника, что в данном случае явно отсутствует. Решение не обжаловалось.

4) согласно решению Крымского УФАС России от 16.09.2022 №082/07/18.1-1009/2022реш, рассмотрев жалобу ООО «Строительная Помощь» на действия Заказчика (ФГУП «Почта Крыма») при проведении закупки «Выполнение подрядных работ по текущему ремонту ОПС Гурзуф, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гурзуф, ул. 60 лет СССР, д. № 8» (извещение № 32211640517), комиссия Крымского УФАС России установила, что закупочная комиссия приняла решение признать заявку №3 ООО «Строительная помощь» несоответствующей по следующим основаниям:

- пункт 3 Заявки. Участник указал «Количество секций 8, 12, 14 шт. Общая мощность радиатора 2856 Вт.», что не соответствует требованиям документации в инструкции которой установлено, что в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз, за исключением случаев, когда знак «,» применяется в качестве части математического показателя (дробь и т.п.)). В соответствии с инструкцией по заполнению заявки участнику необходимо было указать общую мощность радиатора для каждого типа радиатора в зависимости от количества секций.

- пункт 4, 5, 7, 8 Заявки. Участник указал «Степень защиты IP 20», «Степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых механических предметов 6», «Степень защиты оболочки от вредного воздействия жидкостей 6», что является недостоверными сведениями, так как согласно п. 4.1. ГОСТ 14254-2015 данные значения недопустимы.

- пункт 10 Заявки. Участник указал «Степень защиты IP 65», «Степень защиты оболочки от проникновения внешних твердых механических предметов 6», «Степень защиты оболочки от вредного воздействия жидкостей 6», что является недостоверными сведениями, так как согласно п. 4.1. ГОСТ 14254-2015 данные значения недопустимы.

- пункт 20 Заявки. Участник указал «Класс эксплуатации ХВ», что не соответствует требованиям документации в инструкции которой установлено, что в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», или «запятая», «точка с запятой», то участнику закупки необходимо читать знак «,» как союз «и», а знак «;» союз «или» и исходя из этого представить в заявке значения или диапазоны значений. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки участнику необходимо было указать класс эксплуатации ХВ и 1 или 2.

Комиссия Крымского УФАС посчитало, что в требованиях к техническим характеристикам товаров Технического задания Заказчик не конкретизировал, что в составе заявки по параметру «общая мощность радиатора» необходимо

указывать показатель для каждого типа радиатора (8,12,14). Кроме того, ни в техническом задании, ни в Инструкции вышеуказанное требование также не установлено. Таким образом, установленное Заказчиком в Техническом задании требование по позиции № 3 «Радиатор – общая мощность радиатора», несмотря на соблюдение Заказчиком Положения о закупке при установлении параметров соответствия объекта закупки, вводит участников закупки в заблуждение. Требования должны быть понятны для любого потенциального участника, что в данном случае явно отсутствует. Заказчиком неправомерно была отклонена заявка ООО «Строительная помощь». Решение не обжаловалось.

На основании вышеизложенного, указанные решения Крымского УФАС имеют различную правовую позицию, которая выражается в следующем: до сентября 2022 года антимонопольный орган поддерживал позицию ФГУП «Почта Крыма» относительно установления в Документации о закупке требований к объекту закупки на основе ГОСТов, что подтверждается его решениями в пункте 2.2.1.1 настоящего Доклада. После сентября 2022 года антимонопольный орган изменил практику применения антимонопольного законодательства, акцентировав внимание на избыточность требований к объекту закупки на основе ГОСТов, что по его мнению ограничивает конкуренцию, что подтверждается его решениями в пункте 2.2.1.2 настоящего Доклада.

ФГУП «Почта Крыма» учло новые тенденции Крымского УФАС при рассмотрении жалоб на действия Заказчика и внесло изменения в последующие Документации о закупках, требования которых теперь создали благоприятные условия для развития здоровой конкуренции среди участников закупки, а также позволило минимизировать риски возникновения конфликта интересов и ограничения конкуренции, что подтверждается отсутствием жалоб на действия Заказчика с октября 2022 года.

Далее, Приказом ФГУП «Почта Крыма» от 29.09.2022 № 613 принято новое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», которое было приведено в соответствии с требованиями Закона о закупках. В процессе осуществления закупок и на основании практического применения правил Положения о закупке, были в него внесены соответствующие изменения Приказами ФГУП «Почта Крыма» от 29 ноября 2022 года № 798 и от 12 декабря 2022 года № 839, которые устранили двойственное толкование в определении победителя аукциона, цены при направлении участнику-победителю проекта договора, требования обеспечения заявок на участие в закупке, увеличен срок договора вследствие уклонения участника закупки от его подписания, а также устранены описки и несоответствие требования к независимой гарантии о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, в связи с изменениями в Законе о контрактной системе 44-ФЗ.

В результате совместной работы соответствующих структурных подразделений с контрактной службой требования в Положении о закупке стали

понятны для всех участников закупки и закупочная комиссия усилила контроль над анализом участников на всех этапах закупки, при котором каждый член комиссии независимо выражает своё мнение при принятии соответствующего решения с учётом не допущения конфликта интересов.

2.2.2. С целью снижения количества удовлетворенных решений по жалобам третьих лиц путем обеспечения единообразия применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями аппарата управления ФГУП «Почта Крыма», в 2022 году ФГУП «Почта Крыма» были даны разъяснения порядка применения норм антимонопольного законодательства по теме:

- применения НДС и других налогов и сборов при направлении победителю торгов проекта договора;
- об условиях предоставления приоритета товарам российского происхождения;
- о порядке применения условий по закупке товаров, включённых в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, реестр промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, или реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза;
- о порядке применения условий по закупке товаров, включённых в реестр российской радиоэлектронной продукции;
- о формировании инструкции по заполнению заявок на участие в закупке по рекомендациям антимонопольного органа;
- о внесении в договора изменений по порядку и сроку оплаты товара, работ, услуг, где срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора);
- о требованиях к независимой гарантии;
- о внесении в договора изменения относительно права Заказчика на удержание из суммы оплаты начисленной неустойки.
- о ключевых изменениях в закупочной деятельности предприятия в результате принятия 29.09.2022 нового Положения о закупках.

Кроме этого, постоянным регулятором антимонопольного комплаенса в ФГУП «Почта Крыма» выступают следующие документы:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», утвержденное приказом ФГУП «Почта Крыма» от 25.11.2018 № 710 (с изменениями от 25.01.2019 №38, от 25.10.2019 №600, от 25.12.2019 №841, от 28.06.2021 №326) в соответствии с Законом о закупке, который устанавливает и регулирует порядок осуществления закупок для нужд ФГУП «Почта Крыма»;

- Порядок формирования документов, согласования и проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», утвержденный приказом ФГУП «Почта Крыма» от 28.12.2018 № 845 (с изменениями от 08.02.2019 №56 и от 26.10.2020 №612), принятый с целью повышения эффективности закупочной деятельности ФГУП «Почта Крыма», где особое внимание уделено методике формирования технической документации и технико-экономического обоснования целесообразности и сведений о закупке, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и порядку согласования крупной сделки с Минкомсвязью России;

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма», утвержденное приказом ФГУП «Почта Крыма» от 29.09.2022 № 613 (с изменениями от 29 ноября 2022 года № 798 и от 12 декабря 2022 года № 839), в соответствии с Законом о закупке, который устанавливает и регулирует порядок осуществления закупок для нужд ФГУП «Почта Крыма»;

- Порядок формирования документов, согласования и проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма» для осуществления закупочной деятельности, утвержденный приказом ФГУП «Почта Крыма» от 12.10.2022 № 664, принятый с целью повышения эффективности закупочной деятельности ФГУП «Почта Крыма», где особое внимание уделено методике формирования технической документации и технико-экономического обоснования целесообразности и сведений о закупке, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и порядку согласования крупной сделки с Минцифры России;

- Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждённый приказом ФГУП «Почта Крыма» от 05.06.2018 №305 (с изменениями в перечень от 27.09.2022), во исполнение Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями).

2.3. Анализ локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

Локальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия актов ФГУП «Почта Крыма» актам более высокой юридической силы.

Проводимые отделом по правовым вопросам и контрактной службой аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» правовой и антикоррупционный анализ локальных нормативных актов ФГУП «Почта Крыма» направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным и региональным законодательством или противоречащих им, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовом анализе проводится правовая оценка формы локального акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции структурного подразделения, принявшего локальный акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, ознакомления (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия локального акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования локального акта анализируются на соответствие основам конкурентной политики и антимонопольного законодательства Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод участников в сфере предпринимательской деятельности.

При проведении правового анализа проектов локальных нормативных правовых актов отдел по правовым вопросам и контрактная служба аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» проводит антикоррупционный анализ каждой нормы проекта локального нормативного акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к физическим и юридическим лицам, и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Также, с целью реализации антикоррупционной политики и принятия соответствующих мер, ФГУП «Почта Крыма» включает в проекты договоров раздел об антикоррупционной оговорке.

Антикоррупционная оговорка является одной из мер по противодействию коррупции, но требует волеизъявления обеих сторон и одна из сторон может выразить желание не указывать эту оговорку в договоре, поскольку это ее право.

В случае если заключение договора в соответствии с законодательством Российской Федерации является для ФГУП «Почта Крыма» крупной сделкой, то такой договор заключается только после согласования с Минцифры России в порядке, предусмотренном приказом Минкомсвязи России от 24.06.2014 №171

«О создании комиссии по координации и контролю деятельности подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организации» (с изменениями от 22.08.2017 № 417). При рассмотрении вопросов о согласовании сделок и иных решений в Минцифры России ФГУП «Почта Крыма» руководствуется протоколами комиссии по результатам рассмотрения вопросов о согласовании крупных сделок и иных решений предприятия.

2.4. Анализ регулирования тарифов на услуги связи

Тарифы на услуги общедоступной почтовой связи подлежат государственному регулированию в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О связи» от 07.07.2003 N 126-ФЗ и иным законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Перечень услуг общедоступной почтовой связи, тарифы на которые регулируются государством, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

ФГУП «Почта Крыма» приказом ФСТ России от 19.11.2014 № 2007-с включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, в раздел 1 "Услуги общедоступной почтовой связи" под регистрационным номером 91-1-1 и, следовательно, является субъектом естественных монополий в области почтовой связи на территории Республики Крым и города Севастополя.

Согласно статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»:

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии;

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным снижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Учитывая изложенное, ФГУП «Почта Крыма» осуществляет деятельность по предоставлению услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей, простых, заказных, с объявленной ценностью) на территории Республики Крым и города Севастополя в условиях естественной монополии.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, доминирующим признается положение хозяйствующего

субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ФГУП «Почта Крыма» занимает доминирующее положение на рынке услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей, простых, заказных, с объявленной ценностью) на соответствующей территории.

Государственное регулирование тарифов на услуги связи (за исключением регулирования тарифов на универсальные услуги связи) должно создавать условия, обеспечивающие операторам связи компенсацию экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг связи, и возмещение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании услуг связи, тарифы на которые устанавливаются государством.

ФГУП «Почта Крыма» вправе оказывать дополнительные платные услуги клиентам в соответствии с условиями заключаемых договоров, учитывая положения статьи 18 Федерального закона «О почтовой связи» от 17.07.1999 N 176-ФЗ, предусматривающей, что организации федеральной почтовой связи осуществляют оказание иных услуг почтовой связи и иную деятельность, разрешенную законодательством Российской Федерации.

Тарифы на дополнительные услуги, не являющиеся универсальными услугами почтовой связи, устанавливаются ФГУП «Почта Крыма» самостоятельно, с учётом установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, и оказываются на договорной основе в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, например такие как: наклеивание марок на почтовое отправление или уведомление работником ОПС; составление описи вложения ценного письма и ценной бандероли; франкирование письменной корреспонденции с нанесением оттиска ГЗПО; предоставление письменной справки получателю о регистрируемом почтовом отправлении, почтовом переводе и другие услуги, которые оказываются по желанию клиента.

ФГУП «Почта Крыма» обеспечивает оказание иных услуг на договорной основе, тарифы на которые не регулируются государством: осуществляет распространение печатных изданий, доставку и выдачу пенсий, пособий и других выплат целевого назначения, прием платы за коммунальные услуги, прием платы за товары (услуги), выплату наличных денежных средств с использованием пластиковых карт и иную деятельность, разрешенную законодательством Российской Федерации.

Указанные тарифы на почтовые услуги опубликованы и поддерживаются в актуальном виде на официальном сайте ФГУП «Почта Крыма» в сети Интернет.

За последний год указанной деятельности нарушения ФГУП «Почта Крыма» антимонопольного законодательства в указанной сфере отсутствуют.

III. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании перечня комплаенс-рисков учитываются такие факторы как сфера (направление) деятельности организации федеральной почтовой связи, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства. При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства, поэтому на постоянной основе проводится мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, по итогам которого до структурных подразделений аппарата управления ФГУП «Почта Крыма» своевременно доводится информация об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики.

На основании вышеизложенного, ФГУП «Почта Крыма» имеет низкий уровень комплаенс-рисков.

Директор ФГУП «Почта Крыма»



Е.Г. Принь

В.В. Троценко